

Уважаемые участники совещания!

Представленный вашему вниманию доклад содержит обобщенную информацию, а также ряд проблемных вопросов государственного энергетического надзора Центрального управления Ростехнадзора.

Центральным управлением Ростехнадзора ведется работа, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством контрольных (надзорных) мероприятий, а также профилактики нарушений.

На слайде представлена общая информация по количеству объектов, расположенных на поднадзорной Центральному управлению Ростехнадзора территории: 32 тепловых электростанций, 3 гидроэлектростанции, 16 газотурбинных электростанций, осуществляют деятельность около 190000 электрических подстанций.

Всего за отчетный период отделами государственного энергетического надзора проведено 3995 проверок поднадзорных предприятий и организаций, в том числе:

плановых проверок – 151;

внеплановых проверок – 3844.

Выявлено 41530 нарушений норм и правил, работниками Ростехнадзора составлено 743 протокола об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц. Взыскано 5931,76 тысяч рублей. 49 административных наказаний в виде административного штрафа заменено субъектам малого и среднего предпринимательства на административного наказания в форме предупреждения.

Применено 1494 мер профилактического воздействия, в соответствии с Правилами составления и направления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166.

Также Управлением проводится анализ травматизма и аварийности по всем

субъектам Российской Федерации поднадзорным Управлению.

За отчетный период зафиксирована 1 авария на объектах электроэнергетики, расследование которых осуществляет Ростехнадзор, в соответствии с п. 4 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. № 846. За аналогичный период 2021 года на поднадзорных организациях также зафиксирована 1 авария.

21 мая 2022 г. на территории ФАУ «ЦАГИ», расположенном в г. Жуковский, Московской области, на ПС произошло отключение и возгорание трансформатора.

За 12 месяцев 2022 года на предприятиях, поднадзорных государственному энергетическому надзору зарегистрировано 4 несчастных случая на объектах энергетики со смертельным исходом, подлежащий учету. Для сравнения, за аналогичный период 2021 года зафиксировано 10 несчастных случаев в поднадзорных организациях, из них 6 смертельных, 1 групповой с тяжелым исходом, 3 с тяжелым исходом.

По итогам проведения расследования каждого несчастного случая и аварии Центральным управлением Ростехнадзора организовано совещание по анализу аварийности и травматизма на поднадзорных объектах энергетики.

В ходе совещания была доведена информация о работе комиссий Центрального управления Ростехнадзора по расследованию аварий и несчастных случаях на поднадзорных электросетевых объектах, указаны основные причины несчастных случаев.

Даны разъяснения по проведению Центральным управлением Ростехнадзора профилактической работы в целях снижения уровня травматизма в поднадзорных организациях, недопущения повторяемости несчастных случаев, профилактики нарушений обязательных требований при эксплуатации энергоустановок.

В целях профилактики аварийности и травматизма ежеквартально проводится анализ производственного травматизма и аварийности на объектах энергетики с доведением до поднадзорных организаций. В направляемом анализе несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в ходе эксплуатации энергоустановок организаций, подконтрольных Управлению, отражены рекомендуемые мероприятия по снижению количества несчастных случаев

и аварийности на производстве.

На официальном сайте Центрального управления Ростехнадзора размещена информация об уроках, извлеченных из аварии и несчастных случаев.

Основными причинами аварийности и несчастных случаев, установленных в ходе расследования являются:

- самовольное расширение рабочего места;
- проведение работ без оформления наряда-допуска;
- приближение пострадавшего к токоведущим частям электроустановки, находящейся под напряжением, на расстояние менее допустимого;
- не использование средств защиты при проведении работ;
- недостаточный контроль со стороны должностных лиц;
- низкая производственная дисциплина.

По вопросу профилактики аварийности и травматизма на сайте Центрального управления Ростехнадзора регулярно публикуется анализ несчастных случаев на энергоустановках в разрезе всех управлений Ростехнадзора, специалисты отдела государственного энергетического надзора регулярно принимают участие в комиссиях по расследованию аварий, с выдачей замечаний и рекомендаций собственникам энергетических объектов.

Одним из приоритетных и социально важных направлений деятельности Управления является ежегодная проверка готовности теплоснабжающих организаций к прохождению отопительного периода.

По окончании прохождения отопительного периода 2021-2022 гг. под председательством руководителя Управления Евгения Михайловича Тюменцева состоялось совещание, посвящённое вопросам подведения итогов по прохождению муниципальными образованиями отопительного периода 2021-2022 гг., и постановке задач на предстоящий отопительный период 2022-2023 гг.

В совещании приняли участие представитель Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Центральному федеральному округу, должностные лица Центрального управления Ростехнадзора, представители областных Прокуратур, а также руководители Главных управлений МЧС России

и профильных министерств и департаментов шести субъектов Российской Федерации.

Основное внимание на совещании уделено нарушениям, выявленным при оценке муниципальных образований к работе в отопительный период 2021-2022 гг. и муниципальных образований, которые оказываются не готовыми к прохождению отопительного периода на протяжении нескольких лет подряд, а также на наличие бесхозных объектов теплоснабжения, которые находятся, как правило, в неудовлетворительном состоянии и повышают риск срыва безаварийного прохождения отопительного периода и вопросам организации работы муниципальных образований по соблюдению требований безопасности при техническом обслуживании таких бесхозных объектов.

Также на совещании отмечена недостаточная работа отдельных органов исполнительной власти по обязательному проведению комплексного анализа и оценки систем теплоснабжения с определением систем мер по повышению их надежности.

По результатам совещания, участникам предложены протокольные решения, направленные на минимизирование рисков срыва прохождения предстоящего отопительного периода, и связанные, в том числе с предотвращением аварийности и травматизма на объектах теплоснабжения.

Управлением принято участие в работе комиссии органов местного самоуправления в оценке к ОЗП 98 теплоснабжающих и теплосетевых организаций. Всего выявлено 2158 нарушений.

На территории Московской области проверено 25 теплоснабжающих и 2 теплосетевые организации, выявлено около 365 нарушений.

Основные замечания характерные для всех организаций и выявленные по итогам работы комиссий в отношении объектов теплоснабжения указаны на слайде.

Отмечу, что с 2017 года существенно укрепилось взаимодействие Управления с органами исполнительной власти по вопросам подготовки и прохождения осенне-зимнего периода. В целях осуществления Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, обеспечения прозрачности действий, организована очная работа Комиссии по оценке

готовности к отопительному периоду муниципальных образований, на которой заместитель руководителя, начальник профильного отдела и государственные инспектора совместно с представителями профильного органа субъекта Российской Федерации давали оценку их готовности, оперативно снимали спорные вопросы, а также принимали решение о готовности/не готовности муниципального образования. Всего проведено 49 таких заседаний в присутствии представителя уполномоченного органа исполнительной власти соответствующего субъекта.

Анализируя данные, представленные на слайде, можно отметить эффективность очных комиссий – это увеличение процента готовности муниципальных образований Московской области к прохождению осенне-зимнего периода 2022-2023 годов по сравнению с предыдущими периодами.

Всего в 2022 году из 251 муниципального образования признаны готовыми к прохождению отопительного периода 195 муниципальных образования, что составляет 78 % от общего количества проверенных и на 7 % выше показателей за аналогичный период 2021 года.

В качестве основных причин неготовности муниципальных образований можно выделить:

- эксплуатация оборудования сверх ресурса;
- отсутствуют документы, подтверждающие готовность систем приема и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи, а также наличие аварийного запаса топлива;
- имеются невыполненные предписания Центрального управления Ростехнадзора влияющее на надежность работы в отопительный период.

В период проверки муниципальных образований к осенне-зимнему периоду подготовлено и направлено 111 информационно-предупреждающих писем, в том числе 33 в адрес губернаторов, 25 главным федеральным инспекторам, 25 прокурорам и 28 заместителям губернаторов, а также региональным министрам и начальникам департаментов.

Отдельное внимание Центральное управление Ростехнадзора уделяет реализации полномочий в части обеспечения статьи 9.22 и 14.61 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривающей ответственность за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии.

В 2022 году в Управление поступило 422 заявления гарантирующих поставщиков электроэнергии и сетевых предприятий о привлечении к ответственности недобросовестных потребителей электрической и тепловой энергии.

Следует отметить, что вследствие нарушений гарантирующими поставщиками отдельных процессуальных норм, не во всех случаях должностными лицами Управления принимаются решения о возбуждении дел об административном правонарушении.

Так, по 102 заявлениям составлены определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.